

RAPPORT

développement durable



Bilan 2014

Pôle aménagement environnement



L'ORNE
Conseil départemental

Avancer, c'est notre nature

PREAMBULE

Depuis plusieurs années, et notamment depuis la réalisation du bilan carbone et du plan climat énergie territorial, le Conseil départemental entend développer une démarche toujours plus respectueuse de l'environnement à travers ses compétences et sa gestion interne.

Le rapport sur la situation en matière de développement durable a pour objectif d'évaluer l'ensemble des actions entreprises par le département au regard des 5 finalités du développement durable :

- La lutte contre le changement climatique
- La préservation de la biodiversité, des milieux et des ressources
- La cohésion sociale et la solidarité entre les territoires et les générations
- L'épanouissement de tous les êtres humains
- La dynamique de développement suivant des modes de production et de consommation responsables.

Ainsi, l'analyse globale des différents programmes d'actions du Conseil départemental s'est appuyée également sur les enveloppes financières en jeu afin de mieux estimer l'impact global de la collectivité.

Comme l'année dernière, le rapport se veut visuel. A travers des graphiques, celui-ci permet de connaître les évolutions et les axes d'améliorations. Pour chaque programme, une note allant de -1 à 1 est ainsi attribuée en fonction de l'impact sur chaque finalité du développement durable. 0 signifie que l'action n'a pas d'impact sur la finalité considérée.

Ces notes sont ensuite représentées sous forme de radar.

Le panorama développement durable permet de dresser un bilan général du Conseil départemental et de situer son évolution par rapport à l'année passée.

L'analyse des programmes opérationnels permet d'appréhender l'action de la collectivité sur le territoire, tandis que celle des programmes supports mesure son caractère exemplaire et responsable.

Enfin, des axes d'améliorations pour l'année suivante sont proposés en conclusion du rapport.

SOMMAIRE

A – Panorama DD du Conseil départemental de l'Orne p.5

B – Les actions de la collectivité sur le territoire en matière de développement durable p.7

B.1 - Relever les défis démographiques p.7

Programme transport de personnes (922) **p.7**

Programme développement harmonieux des territoires (953) **p.8**

Programme santé (964) **p.9**

Programme collège - formation initiale - jeunesse (932) **p.10**

Programme sport (931) **p.11**

Programme action culturelle et enseignement artistique (933) **p.11**

B.2 - Agir en faveur de l'emploi p.12

Programme action économique (951) **p.12**

Programme agriculture et cheval (924) **p.13**

B.3 - Conjuguer les solidarités p.14

Programme enfance/ famille (961) **p.14**

Programme dépendance handicap (962) **p.15**

Programme cohésion sociale (963) **p.16**

B.4 - Valoriser un territoire riche et préservé p.17

Programme réseau routier (921) **p.17**

Programme action numérique (925) **p.18**

Programme environnement (923) **p.18**

Programme patrimoine culturel (934) **p.21**

Programme action touristique (952) **p.22**

C – La collectivité exemplaire et responsable p.23

C.1 - Valoriser un territoire riche et préservé p.23

Programme bâtiment et propriété départementale (941) **p.23**

Programme équipements et services (942) **p.24**

C.2 - Conserver une capacité d'action p.27

Programme gestion des ressources humaines (912) **p.27**

D – Les axes d'améliorations en 2015 p.29

Glossaire p.31



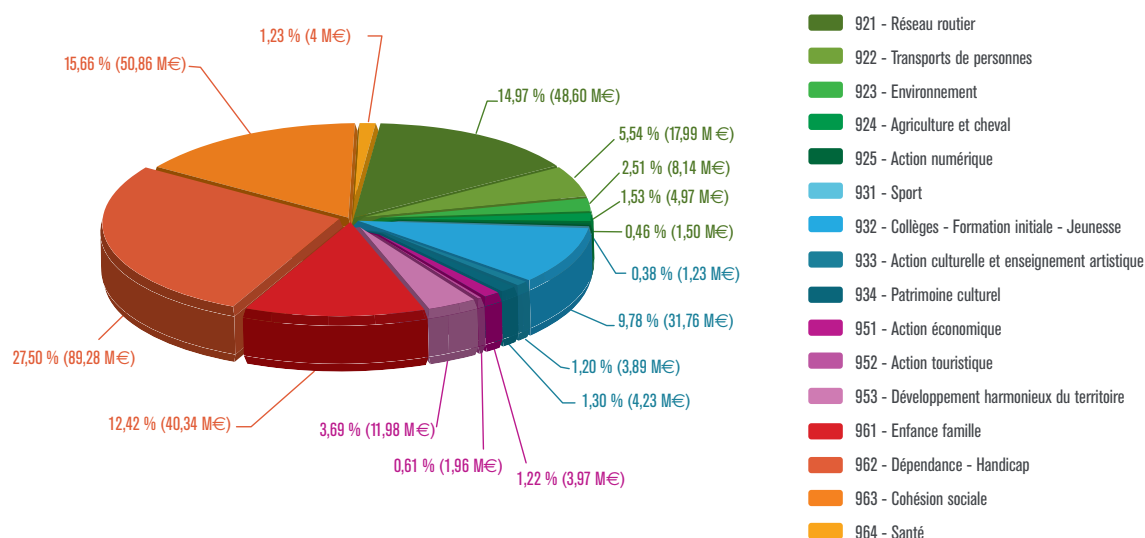
RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

A - Panorama DD du Conseil départemental de l'Orne

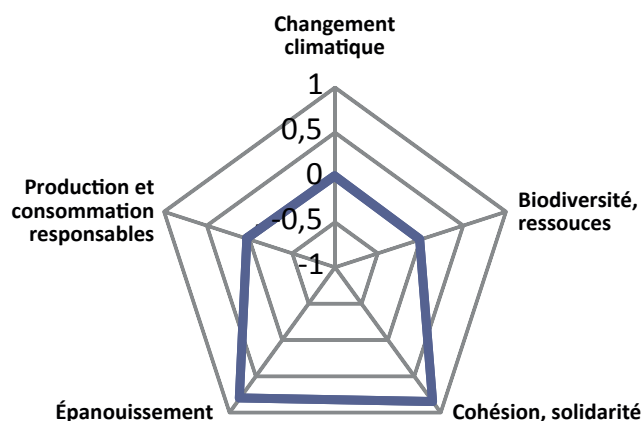
Le budget départemental est en 2014 de 324 706 175 € en hausse de 0,53 % par rapport à 2013. Le graphique ci-dessous montre la part budgétaire des différents programmes sur le budget départemental et met en évidence les plus importantes en termes d'enveloppes :

- Domaine social 57 %
- Réseau routier 15 %
- Collège - Formation initiale - Jeunesse 10 %
- Transport de personnes 5 %

BUDGET DÉPARTEMENTAL 2014



Ces données et l'ensemble de l'analyse du présent rapport ont permis de constituer le radar suivant, représentant l'impact du Conseil départemental au regard des cinq finalités.



RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

L'aspect global du radar a peu évolué par rapport à 2013 car les effets d'actions menées au titre du développement durable nécessitent un pas de temps relativement long pour se manifester. De plus, certaines actions menées à titre expérimental, par exemple dans un collège, ont vocation à être diffusées à l'ensemble du territoire selon un calendrier pluriannuel.

Toutefois, on constate à nouveau sans surprise que l'impact des enveloppes les plus importantes dans le domaine du social (près de la moitié du budget départemental) remplissent leur fonction auprès des bénéficiaires de ces programmes. Ainsi, la notation globale relative aux finalités "épanouissement des êtres humains" et "cohésion et solidarité entre les territoires et les générations" a légèrement augmenté en 2014.

En revanche, cette enveloppe importante pour le Département n'a que peu d'effets au regard des autres finalités.

De même, les trois finalités environnementales "lutte contre le changement climatique", "préservation de la biodiversité et des ressources" et "production et consommation suivant un mode plus responsable" pour lesquelles les actions du Conseil départemental étaient plutôt jugées comme légèrement négatives en 2013 sont toutes notées positivement en 2014.

Ceci est le fruit des nombreuses actions menées par l'ensemble des services depuis plusieurs années.

Notamment, la mise en œuvre du PCET adopté en avril 2014, influe de manière positive sur de nombreuses compétences départementales.

D'une manière générale, il est constaté que l'approche développement durable s'installe progressivement dans l'ensemble des services comme une culture commune partagée.

A titre d'illustration, le bureau développement durable est de plus en plus sollicité pour la mise en œuvre des compétences départementales, quelque soit le domaine concerné.

On peut donc conclure que l'impulsion développement durable est réellement ancrée au sein du Conseil départemental de l'Orne, même si l'impact positif des différentes actions engagées nécessite un temps certain pour être mesuré.



RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

B - Les actions de la collectivité sur le territoire en matière de développement durable



B.1 Relever les défis démographiques

Programme transport de personnes (922)

CONSTATS

De nombreuses mesures prises afin de rendre les services des transports départementaux plus attractifs et efficaces :

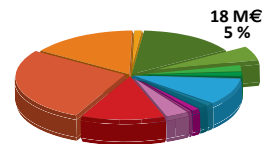
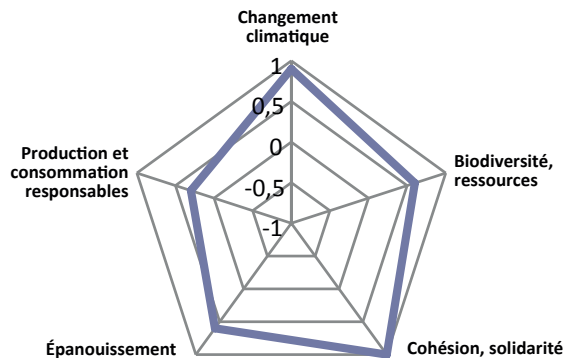
- Modification de lignes
- Modification d'horaires
- Réduction des tarifs pour les jeunes actifs.

Une nouvelle participation financière demandée aux familles pour la rentrée 2013 qui concerne les primaires et les maternelles.

Transfert de la compétence transport scolaire à la Communauté d'agglomération du Pays de Fers, sur son territoire.

IMPACT

Optimisation et développement du réseau des transports en car dans le département de l'Orne. Baisse du nombre d'élèves transportés.



Indicateurs LOLF

- 10 948 élèves transportés (-12 %) pour les lignes dédiées au transport scolaire
- 4 299 élèves transportés dans les lignes régulières
- 136 incidents (+ 9,6 %)
- 47 véhicules de transport en régie (+ 4,44 %)
- 196 véhicules de transports privés (- 17,99 %)

DU 05/07 2014 AU 29/08 2015

LIGNE

75

Une nouvelle ligne de bus a vu le jour en 2014 :

LIGNE
Mortagne-au-Perche - Longny-au-Perche - La loupe

Objectif :

- une meilleure desserte scolaire
- assurer les déplacements domicile travail.

Deux nouveaux cars achetés répondant à la norme EURO 6.

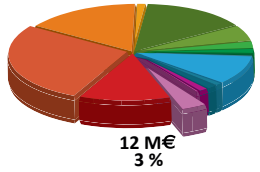


DES ACTIONS PONCTUELLES

- Gratuité des transports dans le cadre des jeux équestres mondiaux et pour découvrir le parcours de la 2^e division blindée du Général Leclerc.
- Gratuité des transports départementaux dans le cadre de la semaine européenne de la mobilité durable.



RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE



Programme développement harmonieux des territoires (953)

CONSTATS

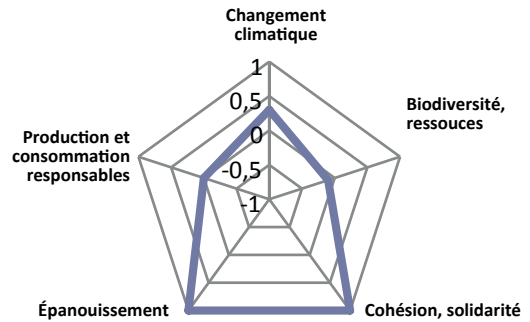
Poursuite des dispositifs qui incitent à améliorer la démographie médicale sur le territoire ornais :

- Ouverture de pôles de santé libéraux ambulatoires
- Logement gratuit pour les internes en médecine.

Recentrage des aides en faveur des mairies pour des travaux d'accessibilité.

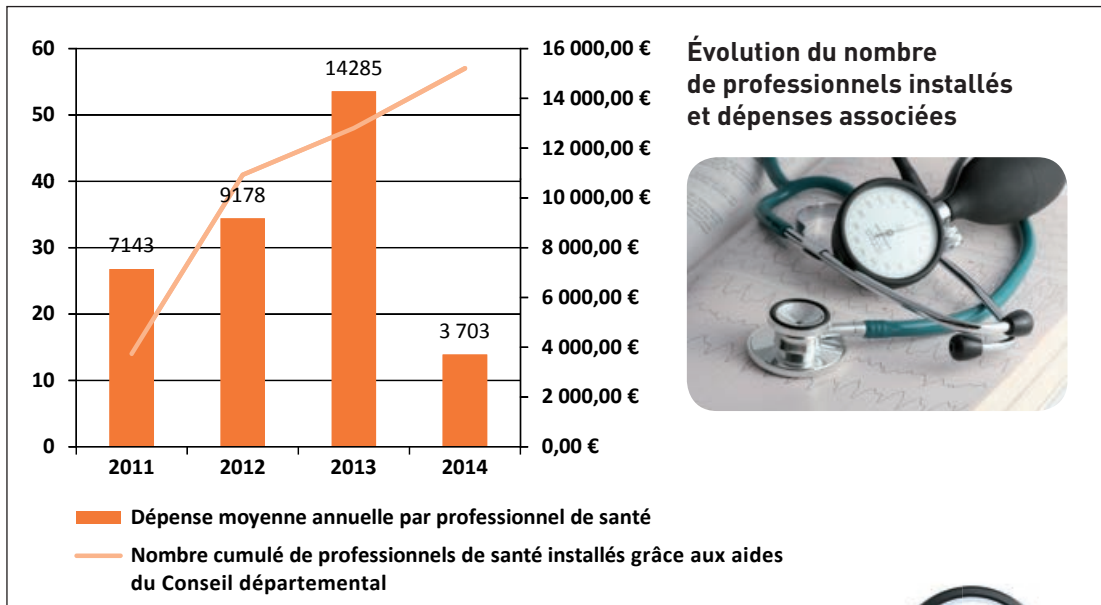
IMPACT

De nouveaux médecins s'installent sur le département chaque année. 7 dossiers de mairies soutenus pour des travaux d'accessibilité aux personnes en situation de handicap.



Indicateurs LOLF

- 9 professionnels de la santé aidés (+28 %) pour une dépense moyenne de 3 703,67 (-74 %)
- 142 878 € accordés (-5 %) pour le développement des zones d'activité
- 6,40 hectares de zones d'activités aidées par le Conseil départemental (-43 %)



IDÉE développement durable

L'observatoire territorial pourrait se pencher sur une étude concernant la vulnérabilité du territoire ornais dans le domaine du changement climatique :

- Conséquences sur l'activité agricole et économique.
- Conséquences sur les modes de vie des citoyens.

Site de Montfoulon - Darnigny



Nouveau en 2014

Vote d'une aide de 33 333 € pour le futur satellite du Pôle de santé libéral et ambulatoire (PSLA) d'Argentan qui sera situé à Écouché dont l'agrandissement permettra d'accueillir un 4^e médecin généraliste, 2 kinésithérapeutes et 3 infirmières.

Le prix spécial du jury des victoires du paysage 2014 a été attribué au site universitaire de Montfoulon. Ces travaux d'aménagements avaient été pilotés par le Conseil départemental depuis 2008.

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

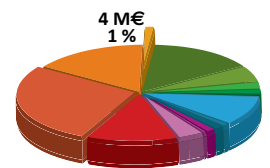
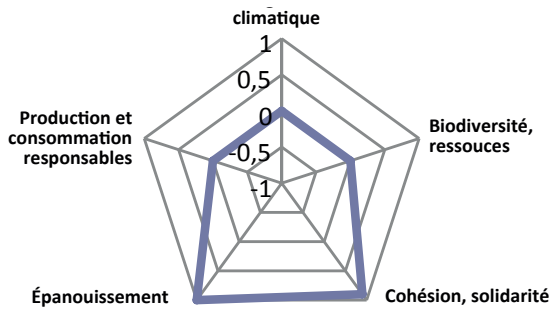
Programme santé (964)

IMPACT CONSTATS

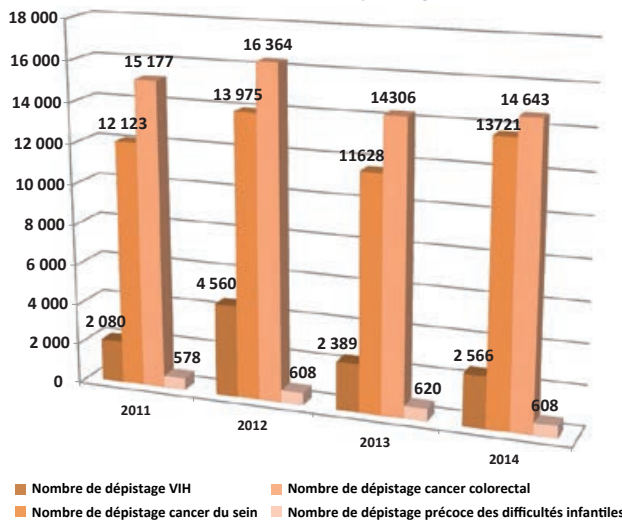
Le programme santé se base surtout sur des opérations de prévention et de dépistage qui permettent de prendre en charge très tôt les Ornais concernés.

IMPACT

En 2014, 2 595 Ornais supplémentaires ont réalisé des tests de dépistage.



Évolution des dépistages



pour INFO

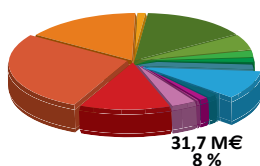
Le nombre de dépistages augmente entre 2013 et 2014.

Indicateurs LOLF

- 13 721 réponses de femmes convoquées (+17,83%) pour le dépistage du cancer du sein
- 21 323 convocations (-8,18%) pour le cancer du sein

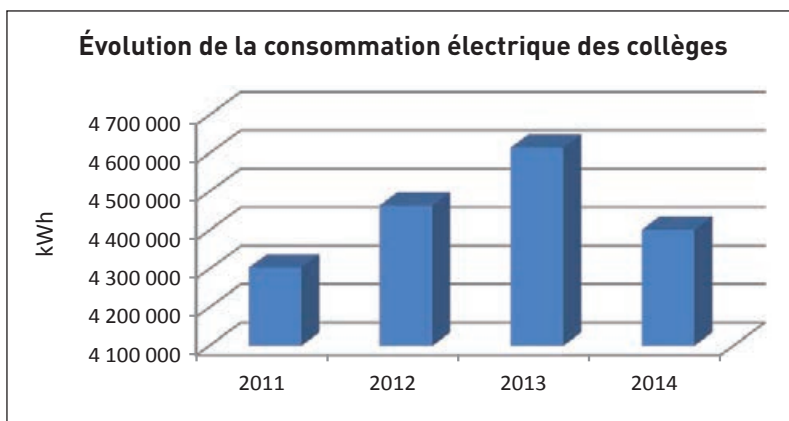
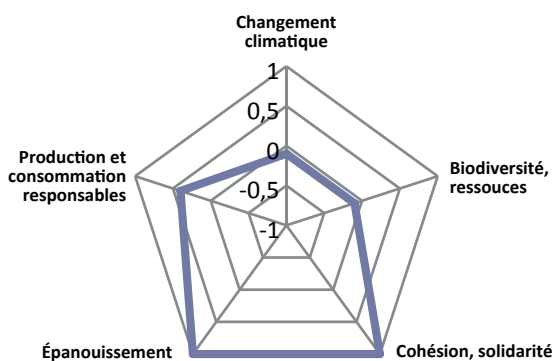


RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE



► Programme collège - formation initiale - jeunesse (932)

CONSTATS	De nombreuses dépenses ont été effectuées dans les collèges : <ul style="list-style-type: none"> • Travaux (accessibilité, conformité électrique, restructuration...) • Achats de matériels (défibrillateur, informatique).
IMPACT	Les travaux engagés contribuent à l'amélioration des performances énergétiques des collèges ainsi qu'à la prise en compte du handicap.



pour INFO

La baisse de la consommation électrique est liée à plusieurs facteurs :

- Un hiver plus doux en 2014
- Un personnel et des collégiens de plus en plus sensibilisés aux économies d'énergie.

IDÉE développement durable

Valoriser les actions mises en place dans certains collèges et diffuser les bonnes pratiques auprès des autres collèges.

S'appuyer sur l'économe de flux afin de diagnostiquer et prioriser les rénovations à conduire au sein des collèges.

Pour réduire ses consommations énergétiques et émissions de CO₂, le Département a lancé dans trois collèges (Françoise Dolto à L'Aigle, Jacques Brel à la Ferté-Macé et Saint-Exupéry à Alençon) une opération sur les éco-gestes avec EDF. Trois semaines de mesures ont permis d'évaluer leurs potentiels de réduction des consommations d'énergie (semaine témoin, semaine de réduction et semaine de gaspillage).

Lancement d'une opération pilote au collège de Domfront en partenariat avec le CREPAN visant à diminuer et valoriser les déchets alimentaires. Diverses actions ont été mises en places (semaine de pesée, questionnaire sur les aliments « bloquants », mise en place d'un self service pour les légumes. Cette opération se termine courant 2015.

Raccordement du collège Molière à l'Aigle à un réseau de chaleur bois existant.

Achat d'un véhicule neuf donc moins polluant pour le BIJ (bureau information jeunesse), afin d'informer les jeunes sur tout le département.

Groupement d'achats entre le Conseil départemental et les collèges pour le marché d'achat de gaz.

Mise en place d'un groupe de travail avec l'académie afin d'envisager le lancement d'un appel à reconnaissance E3D auprès de tous les collèges de l'Orne.

Mise à disposition des collèges d'une plateforme d'achats privilégiant les produits locaux (Agrilocal).

➤ Indicateurs LOLF

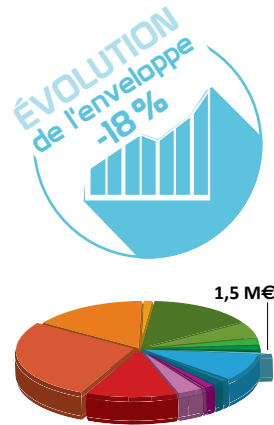
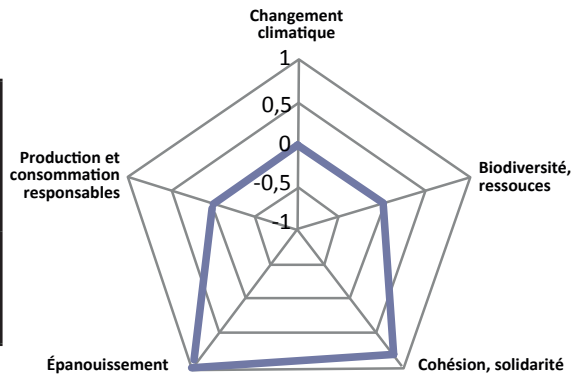
- 10 633 collégiens publics (-1,96 %)
- 3 481 élèves boursiers (+15,96 %)
- 18 associations jeunesse aidées (-5,26 %)
- 8 562 530 € de travaux dans les collèges (+36,15 %)



RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

Programme sport (931)

CONSTATS	Malgré une baisse conséquente du budget, le nombre de licenciés a augmenté et deux gymnases ont pu être construits ou reconstruits.
IMPACT	L'offre en matière de sport s'est accrue dans l'Orne.



Alençon-Médavy



Jeux équestres mondiaux



Indicateurs LOLF

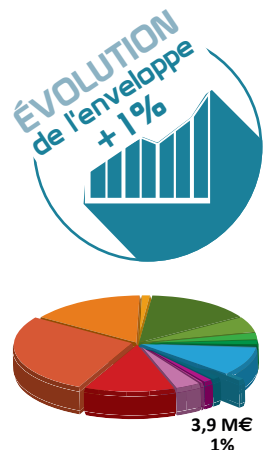
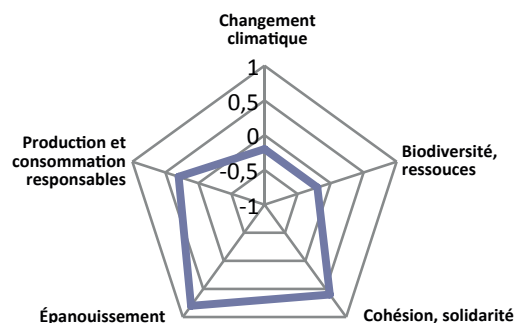
- 32 licenciés de haut niveau dans l'Orne (+23,08%)
- 2 gymnases construits ou reconstruits dans l'Orne

IDÉE développement durable

Inciter aux éco-gestes et aux modes de transport alternatif à la voiture individuelle lors des événements sportifs.

Programme action culturelle et enseignement artistique (933)

CONSTATS	De nombreuses structures culturelles existent dans l'Orne (salle de concert, théâtre, école de musique...). Soutien financier du Conseil départemental aux actions culturelles et à l'enseignement artistique.
IMPACT	Le développement des manifestations culturelles permet une accessibilité à la culture pour l'ensemble des Ornais.



RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

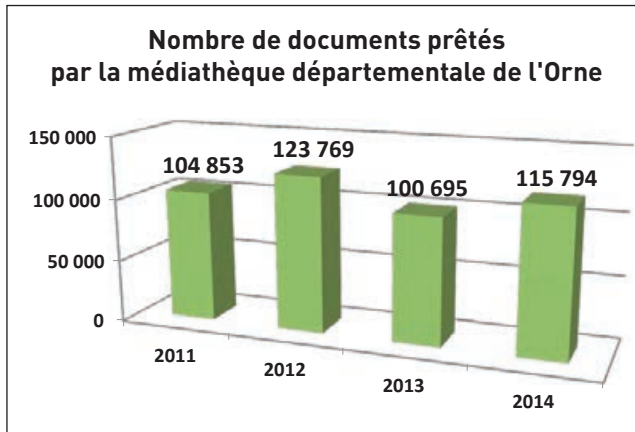
Indicateurs LOLF

- 4 729 spectateurs aux animations de la MDO (-0,3 %) pour un coût moyen de 11,78 euros par personne (-16,63 %)
- 115 794 prêts de documents départementaux (+14,99 %)



IDÉE développement durable

Développer des éco-événements grâce à une charte départementale



Des animations au sein du Musée du Perche :

- Création de tapis naturels
- Peinture en créant des couleurs naturelles.



pour INFO

Le nombre de prêts de la médiathèque départementale de l'Orne augmente, ce qui permet de réduire la production de déchets papier.

B.2 Agir en faveur de l'emploi

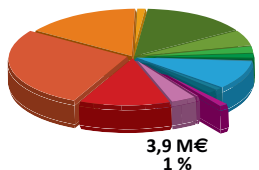
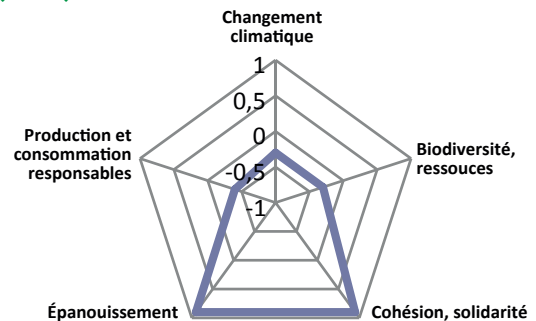
Programme action économique (951)

Le fond départemental de développement économique (FDDE) permet de soutenir l'économie ornaise afin de créer ou maintenir des emplois dans l'Orne.

Les investissements des très petites entreprises (TPE) connaissent une baisse importante (- 1 681 K€).

Malgré une baisse du budget consacré au FDDE, de nombreux emplois ont été maintenus (203) et d'autres créés (81).

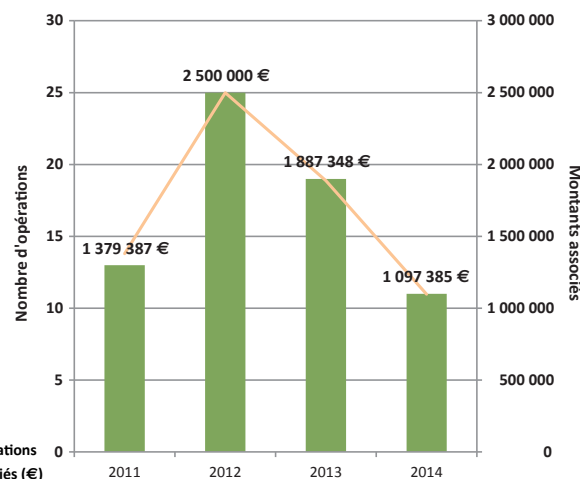
Le montant des avances remboursables aux TPE (1 118 441€) permet d'accroître leur effet multiplicateur (4,33 en 2014 contre 4,22 en 2013).



Indicateurs LOLF

- 360 279 € de subventions pour le maintien de l'emploi avec 203 emplois maintenus (contre 41 en 2013)
- 81 emplois créés dans le cadre du fond départemental de développement économique (contre 19 en 2013)

Évolution du fonds départemental de développement économique



IDÉE développement durable

Favoriser le développement d'emplois liés au développement économique durable (secteur énergie renouvelable...).

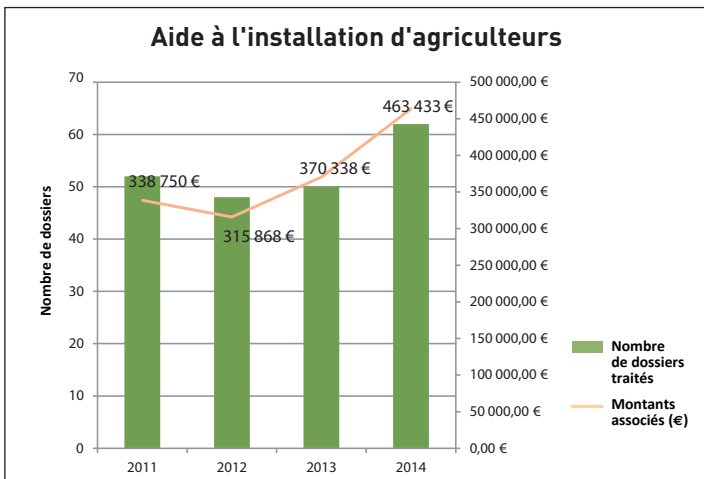
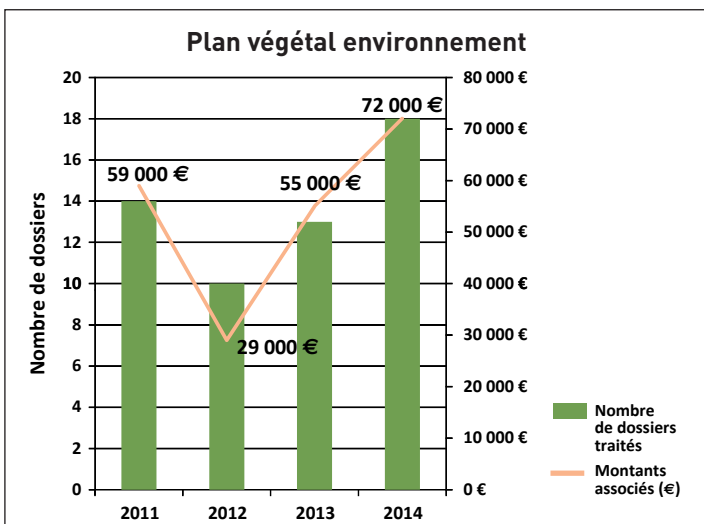
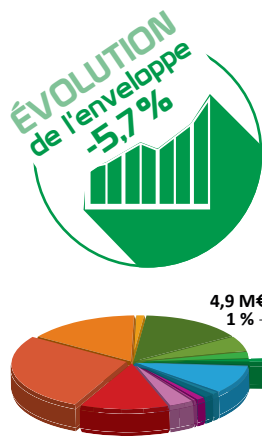
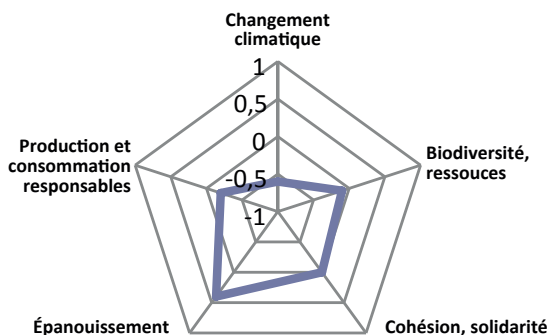


RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

Programme agriculture et cheval (924)

CONSTATS Avec une enveloppe légèrement en baisse, l'action du Conseil départemental s'est recentrée en partie sur la promotion des produits locaux dans un souci de limiter les GES et de promouvoir les filières agricoles ornaïses.

IMPACT Mise en place d'un drive fermier pour les particuliers et d'une plateforme de mise en relation d'acheteurs et de particuliers visant à promouvoir les produits locaux auprès des acheteurs publics : Agrilocal61.fr



pour INFO

Le Plan Végétal Environnement permet de développer l'activité agricole tout en respectant davantage l'environnement :

- Lutte contre l'érosion des sols.
- Lutte contre la pollution par des produits phytosanitaires.

Indicateurs LOLF

- 62 agriculteurs aidés par le Conseil départemental (+24%)
- 9 structures aidées dans la filière équine (-25%)



- **Décision de financer une plateforme Agrilocal** visant à faciliter l'approvisionnement en produits locaux et/ou bio pour les restaurations collectives.
- **Mise en place d'un drive fermier** financé en partie par le département afin de promouvoir la vente de produits locaux auprès du grand public.
- **Tenue des jeux équestres mondiaux** au Haras du Pin (1,5 M€ de participation du CD61) et réhabilitation de l'étang du Haras-du-Pin qui permet un arrosage "naturel" de la piste de cross.



FOCUS sur l'aide à la réduction des charges de mécanisation :

Une subvention de 1 500 € est accordée aux jeunes agriculteurs s'ils utilisent du matériel d'autres structures agricoles (CUMA...), un moyen de mutualiser le matériel et de diminuer les charges liées à l'entretien.

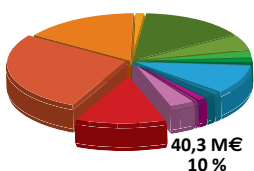
IDÉE développement durable

Accompagner l'agriculture biologique et les pratiques raisonnées.

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

B.3 Conjuguer les solidarités

Programme enfance / famille (961)

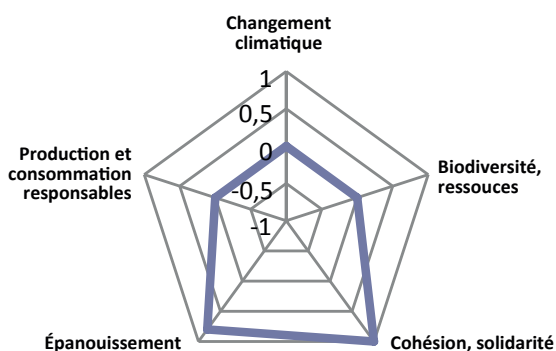


CONSTATS

Le budget en légère augmentation permet de maintenir un niveau d'accueil satisfaisant pour les enfants, qu'ils soient en situation de danger ou non.

IMPACT

Par rapport à 2013, un peu moins d'enfants ont été concernés par une information préoccupante.



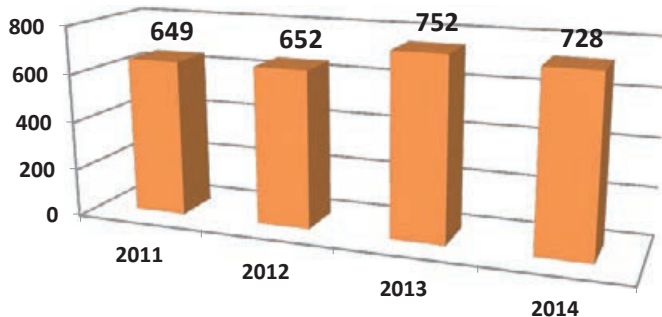
IDÉE développement durable

Inciter à l'expérimentation d'un système de couches lavables au sein des crèches et autres structures d'accueil.

Indicateurs LOLF

- 422 assistants familiaux employés par Le Conseil départemental (-31,45 %)

Nombre d'enfants concernés par une information préoccupante par an



pour INFO

La cellule de recueil et de traitement des informations préoccupantes permet de mettre en place des actions afin de répondre à des problématiques d'urgences pour l'enfant.

Le nombre d'informations préoccupantes évolue légèrement à la baisse.

Une nouvelle structure d'accueil a ouvert à Saint-Georges-des-Groseilliers proposant 16 places supplémentaires pour les familles ornaises.

Nouveau en 2014

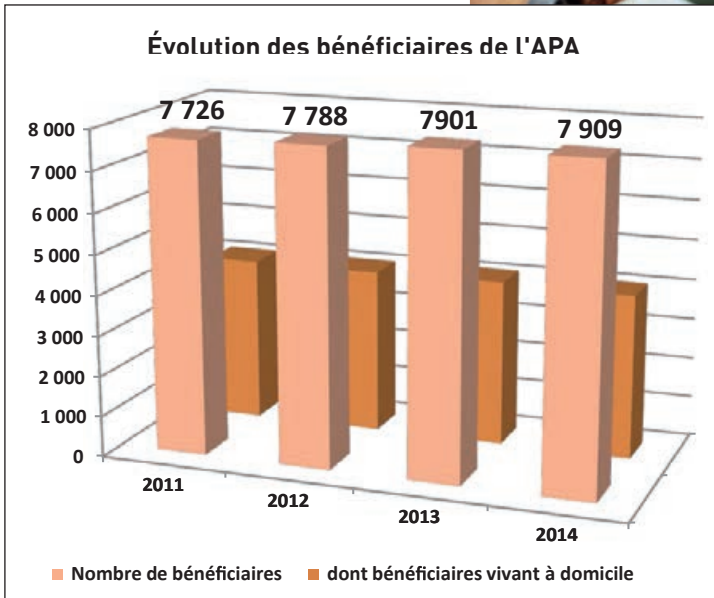
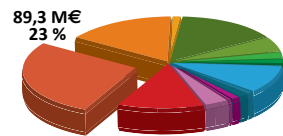
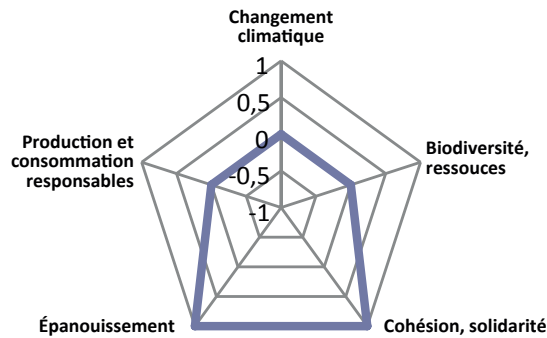


RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

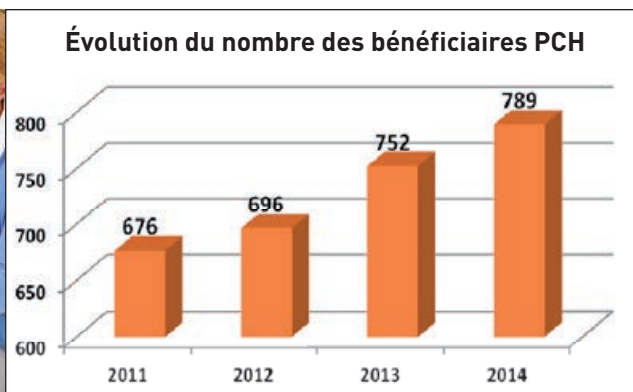
► Programme dépendance handicap (962)

CONSTATS Un taux d'équipement en EHPAD élevé, supérieur aux moyennes nationale comme régionale.

IMPACT On constate une stabilisation des bénéficiaires de l'APA, mais une poursuite de l'augmentation des bénéficiaires de la prestation de compensation du handicap (PCH).



- Inauguration du foyer d'accueil médicalisé « Jacques Hardy » pour adultes autistes à Argentan s'inscrivant dans une démarche de haute qualité environnementale (HQE).
- Ouverture d'un foyer de vie avec des places d'accueil de jour et transfert des places du foyer d'hébergement de l'ESAT de Valframbert. Établissement s'inscrivant dans une démarche de développement durable : isolation thermique, protections solaires intégrées pour éviter la mise en place de systèmes de climatisation, matériaux robustes.
- Inauguration d'une nouvelle maison de retraite à Putanges-Pont-Écrepin, établissement "HQE"

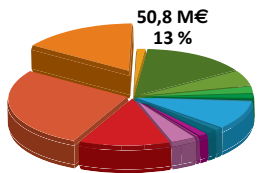


IDÉE développement durable

Promouvoir la mutualisation entre établissements et/ou avec des collectivités (par exemple chaudière à bois, cuisine centrale, transport) et les achats groupés.

Poursuivre la sensibilisation des personnels des établissements sur les gestes à adopter en cas d'évènement climatique sévère (forte chaleur...).

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE



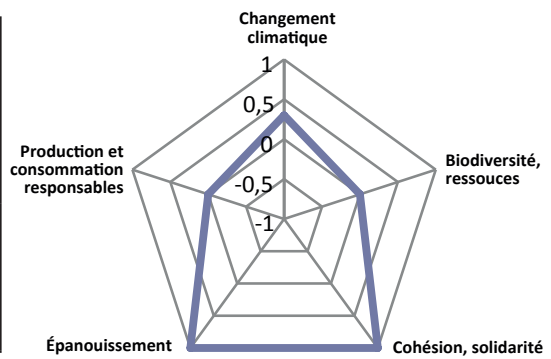
IDÉE développement durable

Dans le cadre de la politique de la Ville, sensibiliser la population à des comportements plus économes et respectueux de l'environnement (mode de transports doux, achats de produits plus respectueux de l'environnement...).

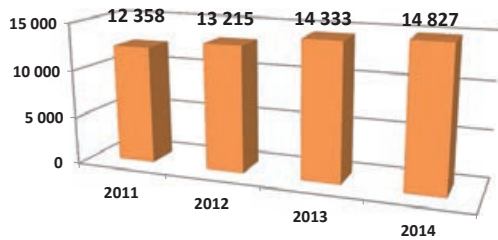
Programme cohésion sociale (963)

CONSTATS Le budget alloué a augmenté afin de pouvoir assumer la hausse des besoins sur le territoire, notamment les bénéficiaires du RSA ainsi que l'augmentation du nombre de dossiers "habiter mieux".

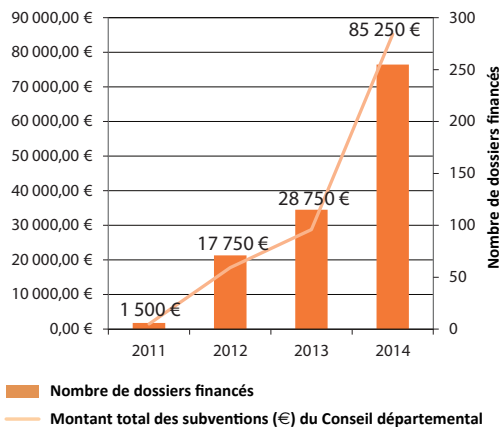
IMPACT 494 nouveaux bénéficiaires du RSA. Plus du double de dossiers "habiter mieux" par rapport à 2013.



Évolution du nombre de bénéficiaires du RSA



Évolution des aides du Conseil départemental du programme "habiter mieux"



ZOOM sur les opérations de rénovation urbaine

Ces opérations conduites par l'Agence régionale de rénovation urbaine sont soutenues par le Conseil départemental.

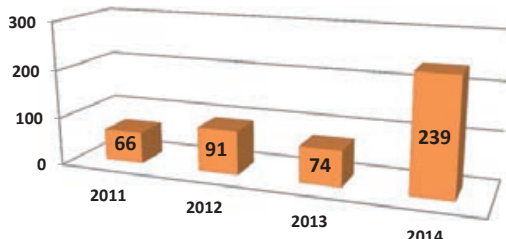
Depuis 2010 :

- 486 logements rénovés
- 2 429 000 € engagés par le Conseil départemental.

pour INFO

Le programme « habiter mieux » de l'Agence nationale de l'Habitat lutte contre la précarité énergétique.

Évolution du nombre de participants aux ateliers collectifs



pour INFO

Ces ateliers de prévention et de sensibilisation aux comportements économes ont été plus nombreux en 2014. En effet, ce sont 7 ateliers collectifs en 2014 contre 2 en 2013. Cela explique la hausse des participants. Enfin les ateliers ont eu lieu sur l'ensemble du territoire ornais :

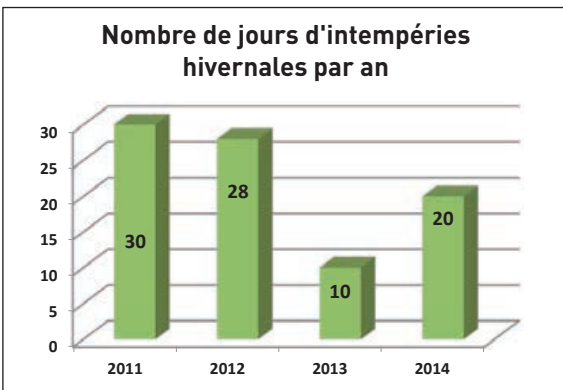
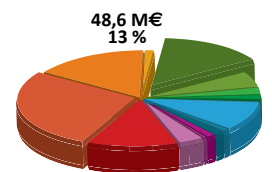
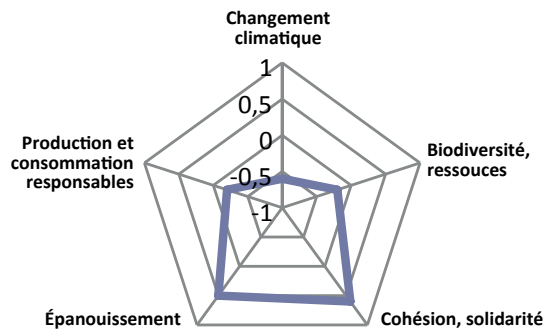
- La Ferté Macé • Sées • Alençon
- Mortagne-au-Perche • Écouché
- L'Aigle • Flers.

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

B.4 Valoriser un territoire riche et préservé

Programme réseau routier (921)

CONSTATS	<p>Baisse des travaux routiers due aux contraintes budgétaires.</p> <p>Réflexion généralisée sur la valorisation du bois énergie, tant dans le cadre de projets neufs qu'en bord de routes existantes.</p>
IMPACT	<p>Les émissions de GES liées à la construction des routes ont baissé en conséquence.</p> <p>Par ailleurs, les deux chaufferies bois des centres d'exploitation de Flers et Mortagne sont autonomes en bois. Un surplus de 100 tonnes de bois a même été vendu par l'agence du Perche.</p>



pour INFO

L'hiver 2014-2015 a été peu rigoureux pour ce qui est des chutes de neige. Cependant, le verglas était fréquemment présent, ce qui a coûté à la collectivité 333 455 € contre 40 760 € l'hiver précédent.



IDÉE développement durable

Accompagner les aires de covoiturage sur les axes les plus fréquentés afin de développer cette pratique. Utiliser des matériaux bas carbone pour l'entretien et la construction des routes.

Mise à disposition de 1 700 m de haies appartenant au CD61 à la commune d'Aube afin d'alimenter sa chaufferie bois. Signature d'une convention le 13 janvier.



Signature de la convention mise à disposition bois énergie à Aube.



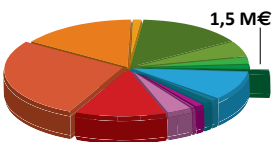
Réunions de sensibilisation à la sécurité routière auprès des séniors à Sées, au Mêle-sur-Sarthe et à Condé-sur-Sarthe :

- Présentation des alternatives à la voiture (covoiturage, transports à la demande, transports collectifs...).
- Remise à niveau du code de la route.

Indicateurs LOLF

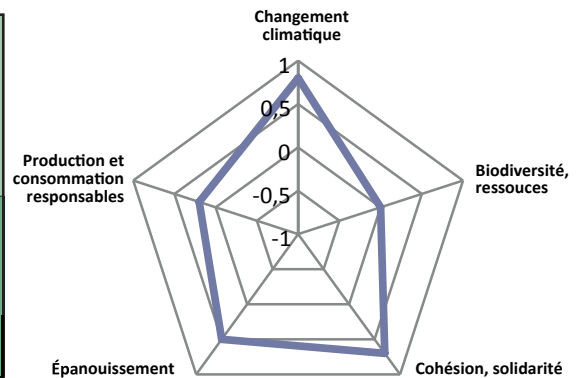
- 30 accidents mortels sur obstacle (+25%)
- 425 km de revêtement réalisés (-9,18%)

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE



Programme action numérique (925)

CONSTATS	Démarrage de la première phase du Plan numérique ornais afin de monter le département en débit.
IMPACT	De nombreux travaux ont déjà été réalisés, ce qui explique la forte augmentation de l'enveloppe allouée. 10 sites stratégiques équipés de sous-répartiteurs.



Deux conventions ont été signées :

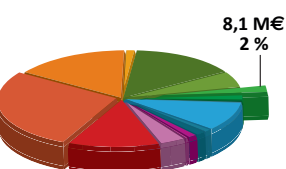
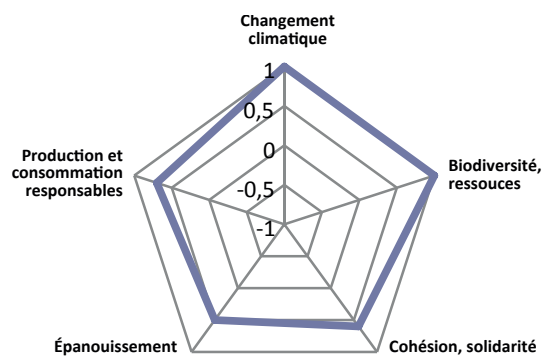
- avec Orange pour le déploiement de la fibre optique,
- avec ERDF et le syndicat d'énergie de l'Orne pour partager les infrastructures de réseaux électriques afin de faciliter le déploiement de la fibre optique.



Travaux portant sur la pose de fibre optique

Programme environnement (923)

CONSTATS	Malgré une baisse importante du budget consacré au domaine de l'environnement, les actions déjà engagées auparavant ont pu être poursuivies, notamment dans les domaines de l'eau, de la plantation de haies, de la gestion des espaces naturels sensibles ou encore sur les thématiques de l'énergie. Par ailleurs, un plan climat énergie territorial (PCET) a été adopté en avril 2014 afin de viser une réduction des consommations d'énergie et des émissions de gaz à effet de serre de 30 % d'ici 2020. Concernant les déchets ménagers et assimilés, la réduction de la production de déchets résiduels se poursuit. En revanche, les recyclables collectés diminuent légèrement.
IMPACT	Grâce au réseau de mesures sur les rivières, il ressort que la qualité de l'eau est globalement satisfaisante dans l'Orne. On constate une augmentation de 14% de la fréquentation des visites libres sur les espaces naturels sensibles. De plus, des travaux d'aménagements pour l'accueil du public ont eu lieu. On constate toutefois une baisse de plantations de haies liée à l'arrêt temporaire des crédits européens. En ce qui concerne l'Énergie, il est constaté une augmentation des demandes de subventions pour les foyers bois accordées dans le cadre de la lutte contre la précarité énergétique.



IDÉE développement durable



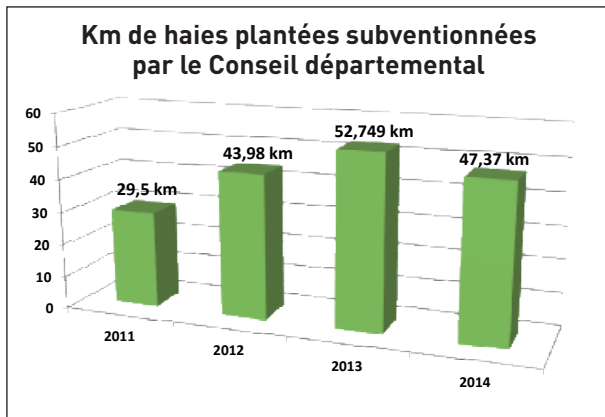
Les actions de sensibilisation doivent s'intensifier pour augmenter la valorisation des déchets recyclables encore contenus en mélange dans les déchets résiduels.

La rivière « La Rouvre » après travaux de restauration.

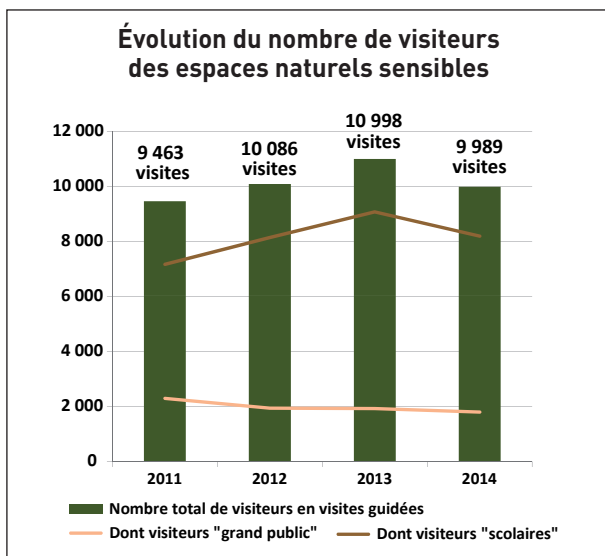


RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

Politique de gestion des haies



Espaces naturels sensibles



L'État a rétrocédé 150 ha de terrains humides au CD61 dans le cadre des mesures compensatoires aux travaux des autoroutes et de la RN 12.

De même, deux nouveaux périmètres ENS ont été validés : pertes et résurgences du GIEL et prairie tourbeuse du BEL ÉRABLE.

57 chantiers d'insertions ont été réalisés dans les espaces naturels sensibles, ce qui correspond à 1 220 journées de travail pour les personnes en insertion. En plus, 2 chantiers de réparations pénales ont été mis en œuvre dans les ENS pour la réalisation de travaux d'entretiens des milieux naturels.

11 nouvelles espèces ont été découvertes dans l'Orne (mygale noire, le cirse tubéreux...).

Afin de concilier agriculture et préservation de la biodiversité :

- Projet agro-environnemental au Marais du Grand-Hazé avec des agriculteurs pour la gestion des pâturages.
- 8 baux ruraux à caractère environnemental ont été établis avec des agriculteurs pour la gestion dans le cadre de mesures compensatoires liées à la construction de la RN12.

Plan de prévention et de gestion des déchets du BTP : élaboration du plan en cours. Celui-ci doit prévoir des scénarios pour améliorer la gestion de ces déchets dans 6 et 12 ans. Ce plan devrait être rédigé pour fin 2015.

FOCUS sur le plan climat énergie territorial

Le PCET vise en priorité à réduire les émissions de GES liées à la mise en œuvre des compétences du Département mais concerne toutefois quelques domaines d'activité du territoire.

Les premières réalisations effectuées :

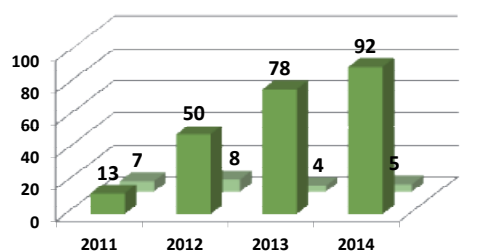
- Colloque Bois énergie à Aube à destination des élus (200 élus présents).
- Recherche de foyers volontaires dans le cadre de l'opération "foyers témoins" afin de sensibiliser des familles à la diminution de leur production de déchets.
- Constitution de l'équipe Watt Else et lancement du défi inter-administrations "Familles à énergie positive" visant à réduire les consommations énergétiques à domicile.
- Création d'une estampille développement durable.
- Encadrement d'un stage visant à estimer les gisements de déchets organiques, autres qu'agricoles, pouvant être méthanisés (boues et graisses de STEP, déchets alimentaires...).



RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

Politique énergie

Évolution des subventions bois énergie



■ Nombre de subventions bois énergie accordées aux particuliers
■ Nombre de subventions bois énergie accordées hors particuliers

pour INFO

La politique de soutien auprès des foyers défavorisés pour l'acquisition de foyers bois connaît un engouement fort et grandissant, permettant ainsi de réduire la facture des foyers très modestes concernés ainsi que le développement de systèmes de chauffage basés sur une énergie renouvelable et pour certain locale.

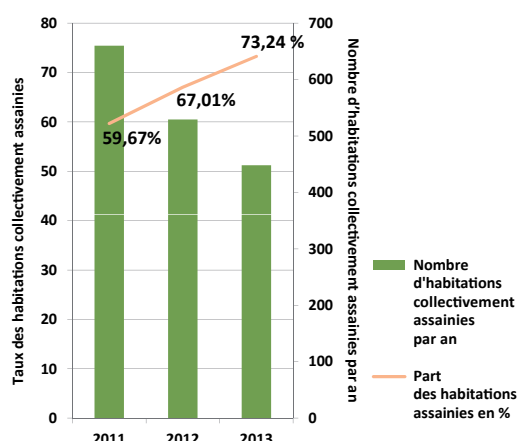


Indicateurs LOLF

- 227 stations d'épurations (+1,33%)
- 336 habitations collectivement assainies (-25%)

Politique d'assainissement

Évolution de l'assainissement



Taux des habitations collectivement assainies

■ Nombre d'habitations collectivement assainies par an
— Part des habitations assainies en %

Gaprée - Lits plantés de roseaux

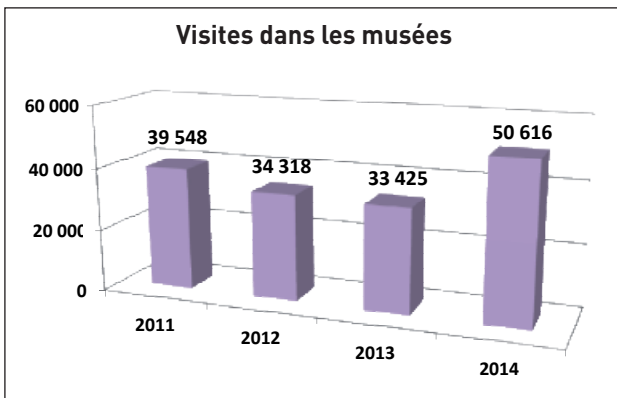
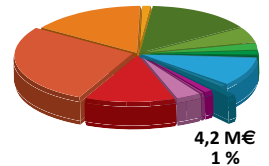
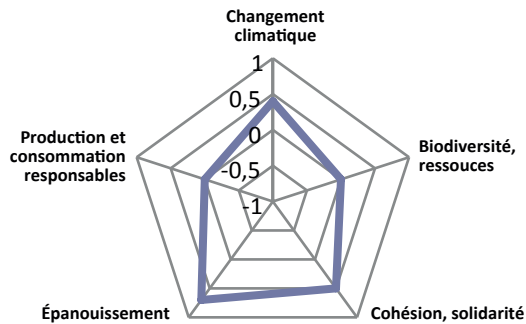


RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

Programme patrimoine culturel (934)

CONSTATS Le budget a fortement augmenté pour assurer notamment la commémoration du 70^e anniversaire de la bataille de Normandie et l'achèvement du programme de restauration des façades du palais d'Argentré.

IMPACT Une forte affluence au 70^e anniversaire de la bataille de Normandie et inauguration du buste du général Maczek, inscription de Montmormel dans la voie européenne de la paix.

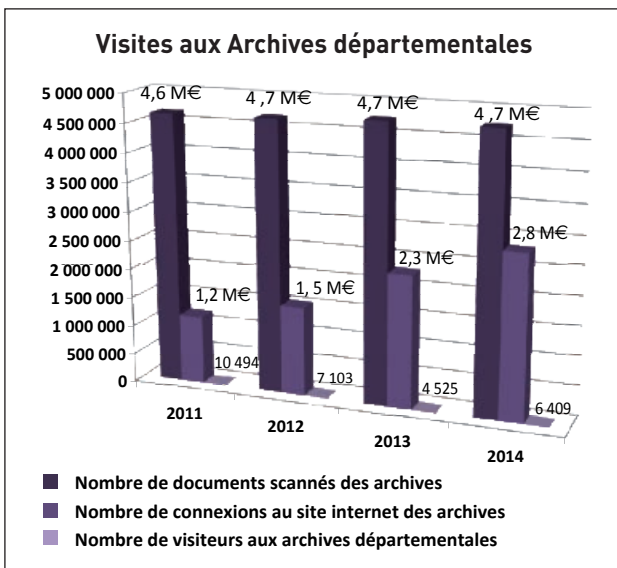


pour INFO

Cette hausse est essentiellement due aux visiteurs du mémorial de Montmormel. L'année 2014 a été consacrée à la commémoration du 70^e anniversaire de la bataille de Normandie.

IDÉE développement durable

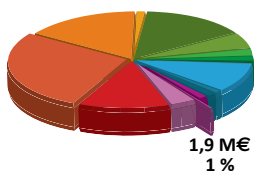
Inciter aux transports en commun ou au covoiturage pour les grands événements.



Indicateurs LOLF

- 6 409 visiteurs aux Archives départementales (+41,63%)

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE



Programme action touristique (952)

CONSTATS

Les tracés des circuits de randonnée mis en place sur le territoire sont de plus en plus communiqués via des traces GPS. Par ailleurs, un accent fort a été mis en 2014 sur le développement des voies vertes.

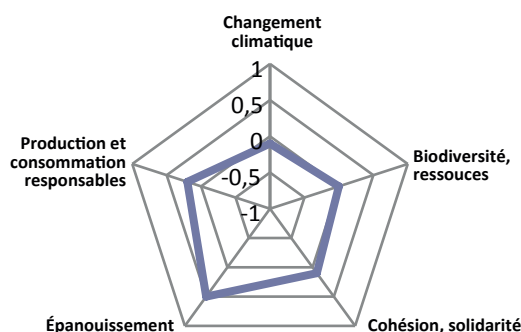
Deux cours séjours sont proposés aux Ornaïs autour du bio et de l'éco-construction.

IMPACT

Le CD61 a acquis l'ancienne voie ferrée Briouze-Bagnoles-de-l'Orne en vue de son aménagement en voie verte.

La Vélofrancette, autre voie verte d'intérêt national a été ouverte au public.

Le volume de papiers liés aux rando-guides est fortement réduit.



IDÉE développement durable

Favoriser les infrastructures liées au tourisme vert (voies vertes, chemins de randonnée) et offrir des services de proximité aux alentours pour les touristes (restauration...).



Le comité départemental du tourisme devient tourisme 61 et fait désormais partie du Conseil départemental, une manière de mutualiser les moyens financiers et humains consacrés à la promotion du département.

Acquisition de l'ancienne voie ferrée Briouze-Bagnoles-de-l'Orne afin de la rétrocéder à un syndicat mixte en réflexion pour réaliser une voie verte. Ce futur tronçon permettrait de relier la Véloscénie à la ligne en service Paris-Granville. Il permettrait en outre de favoriser les déplacements doux pour les riverains.

Ouverture au public de la Vélofrancette reliant Ouistreham à la Rochelle.

Nouveau en 2014

ZOOM sur le label "tourisme et handicap" : 6 nouvelles labellisations en 2014.

- 34 gîtes ruraux labellisés "tourisme et handicap" sur un total de 341 gîtes ruraux.
- 14 chambres d'hôtes le sont également sur les 120 que compte l'Orne.



RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

C - La collectivité exemplaire et responsable

C.1 Valoriser un territoire riche et préservé

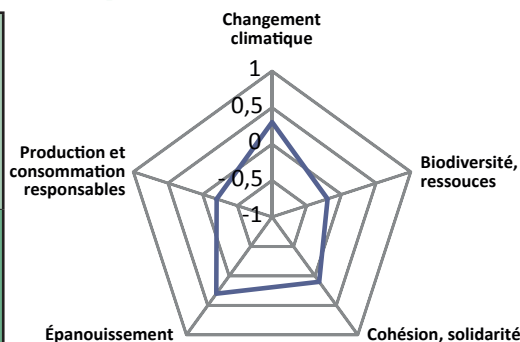
Programme bâtiment et propriété départementale (941)

CONSTATS

Le Conseil départemental est contraint de réduire les budgets liés, notamment, aux travaux dans les bâtiments. Toutefois, les travaux engagés améliorent la performance énergétique des bâtiments concernés.

IMPACT

Amélioration des performances des bâtiments départementaux (isolations et sécurité...)
Travaux de pose de 90.4 kWc de panneaux photovoltaïques.



repère

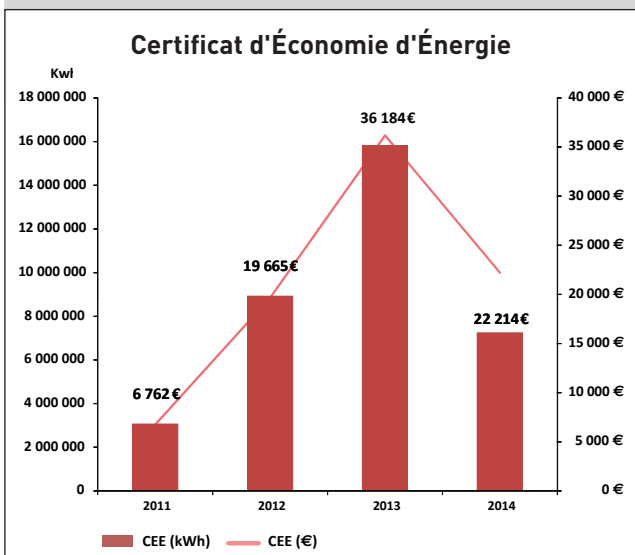
4,4 M€
(1% du budget global)
- 1%

Indicateurs LOLF

- 223 262 m² de surface accessible au PMR (+0,5%)

pour INFO

Les certificats d'économies d'énergie permettent au département de récupérer une recette liée aux travaux de performance énergétique entrepris dans les bâtiments.

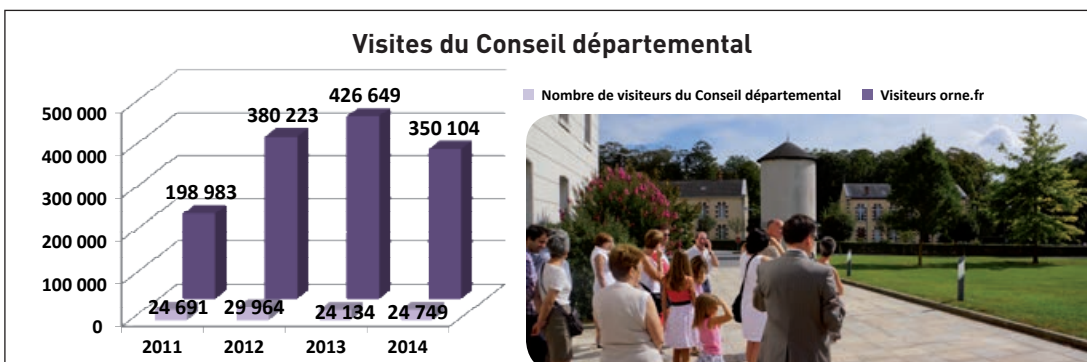


Nouveau en 2014

Achèvement des travaux de réhabilitation des locaux du siège du pôle sanitaire et social à Alençon dont l'isolation par l'extérieur permet d'envisager des économies d'énergie.

Pose de 90.4 kWc de panneaux photovoltaïques sur les toitures des entrepôts du CD61, cette installation permettant d'envisager une production annuelle estimée à 87 000 kWh.

L'ensemble de la production électrique sera consommée directement sur place, notamment par les bornes de recharge de véhicules électriques.



IDÉE développement durable

Développer des animations pour sensibiliser sur le DD.

Développer la valorisation des CEE dans le domaine des transports.

Développer les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique par, notamment, une isolation renforcée des bâtiments.



RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE



9 M€
(2% du budget) :
- 7%

IDÉE développement durable

Développer la sensibilisation des agents aux pratiques de consommation « éco-citoyenne ».

Développer l'usage du vélo, du télétravail, des visioconférences, de l'éco-conduite pour les agents du Conseil départemental, et favoriser le covoiturage.



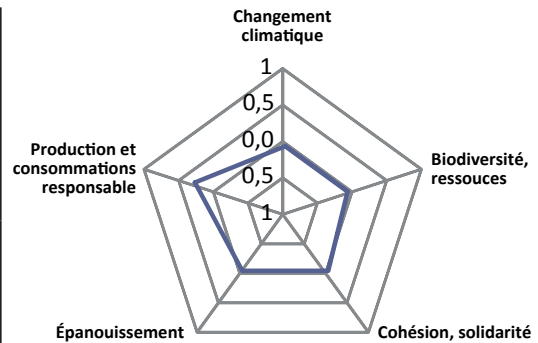
Programme équipements et service (942)

CONSTATS

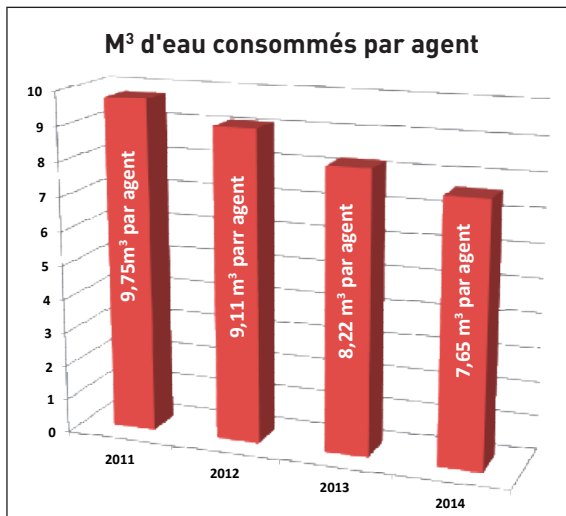
On constate d'une manière générale des baisses de consommations (eau, énergie, papiers...) dues en partie à un hiver moins rigoureux, mais également au changement de comportements des agents. Ceci explique en partie la baisse du budget.

IMPACT

Baisse de consommations d'eau et de papier par agent.
Une part plus importante d'achats verts dans les fournitures et produits d'entretien.



La consommation d'eau



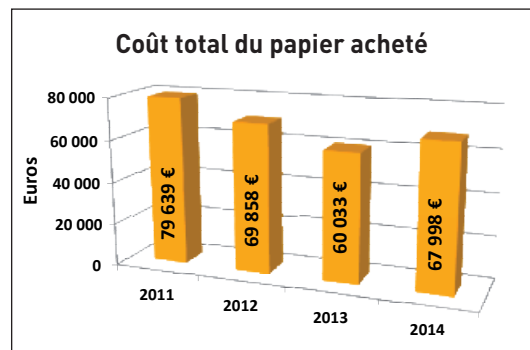
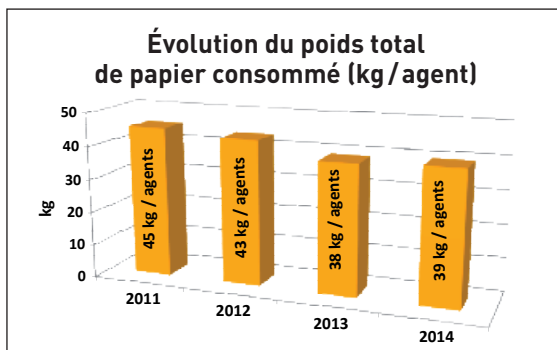
pour INFO

A travers un regard attentif sur les fuites d'eau et l'installation ponctuelle de réducteurs de débits sur les robinets, le Conseil départemental a su baisser ses consommations d'eau.



Nouveau en 2014
Mise en place d'une plateforme de vente en ligne de matériels informatiques pour donner une seconde vie à ce qui était destiné à être jeté.

Les impressions



pour INFO

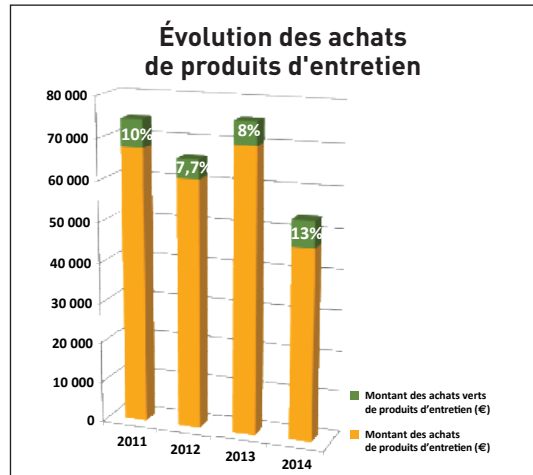
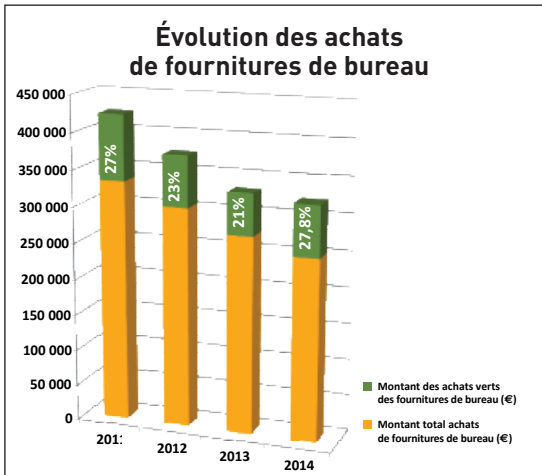
L'augmentation du volume papier et par conséquent des coûts en 2014, est en partie due aux 2 importantes manifestations qui ont eu lieu : JEM et 70^e anniversaire de la bataille de Normandie.

Indicateurs LOLF

- 4 379 feuilles de papier consommées en moyenne par poste informatique (+3,35%)

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

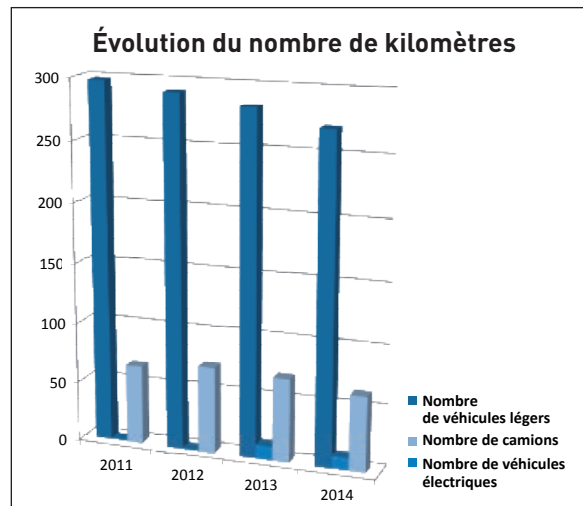
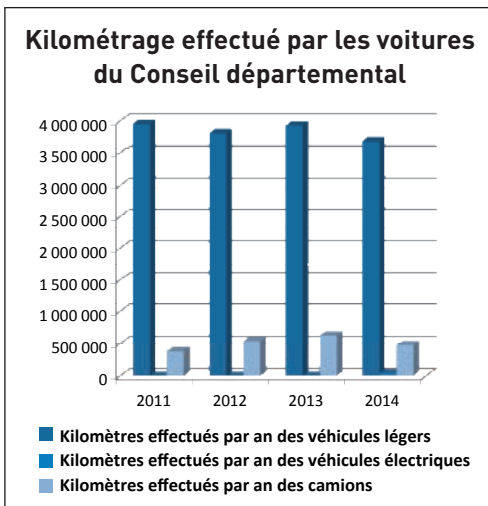
Les fournitures et les achats d'entretien



pour INFO

Les achats de fournitures de bureau et de produits d'entretien ont baissé en 2014. La proportion des achats «vert» a augmenté.

Les consommations du parc de véhicules

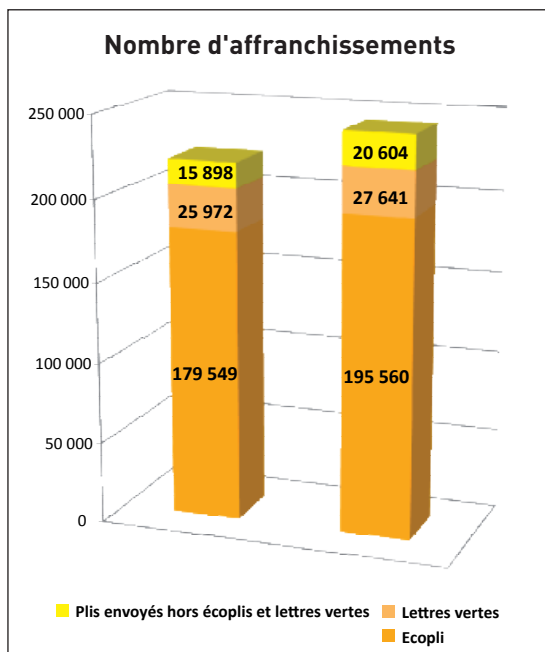


pour INFO

Les kilomètres effectués par les véhicules électriques augmentent : 41 558 km en 2014 contre 9 721 km en 2013.

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

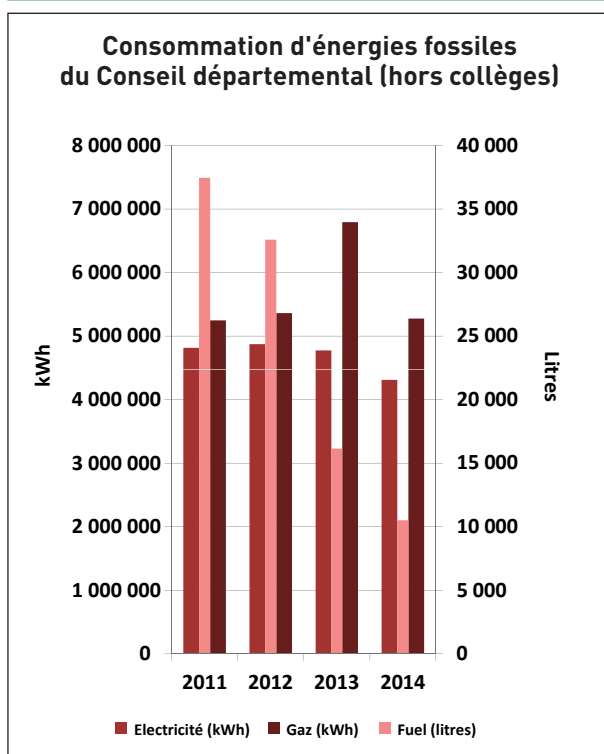
Le courrier



pour INFO

99 % des plis envoyés correspondent à des écoplis ou des lettres vertes.

Les consommations d'énergie liées aux bâtiments (hors collèges)



pour INFO

D'après l'analyse des DJU (degrés jours unifiés), 2014 ressort comme l'une des années les plus chaudes ces dix dernières années, ce qui tend à expliquer les baisses de consommations liées à un hiver moins rigoureux.

IDÉE développement durable



S'appuyer sur l'économie de flux afin de déterminer les bâtiments prioritaires (actions de sensibilisation, travaux).

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

C.2 Conserver une capacité d'action

Programme gestion des ressources humaines (912)

repère

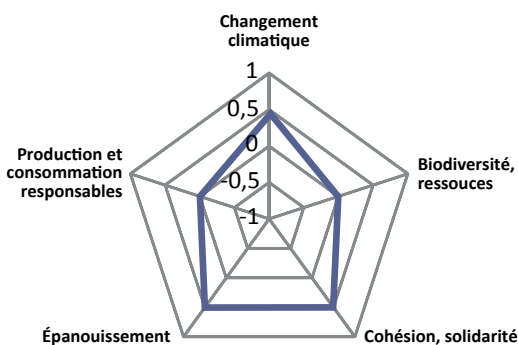
49,5 M€
(13% du budget total)
+ 5,8%

CONSTATS

2014 a vu l'intégration des effectifs du comité départemental du tourisme.

IMPACT

Les effectifs sont toutefois restés globalement constants (2 agents supplémentaires par rapport à 2013).



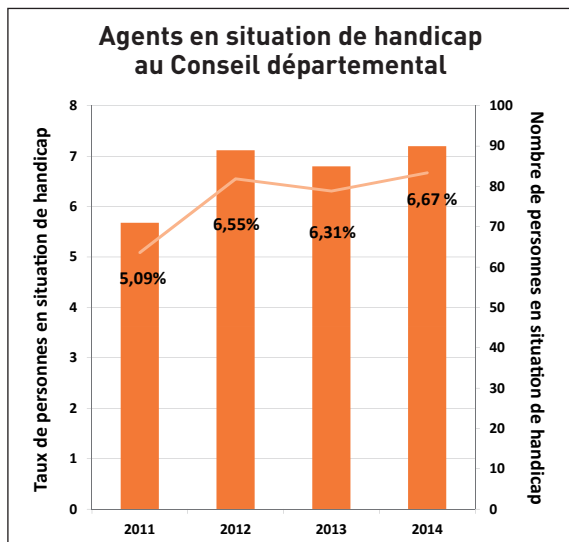
35^e contrat emploi d'avenir signé en 2014



Nouveau en 2014

Accueil du 35^e emploi d'avenir au Conseil départemental de l'Orne.
Formation des cadres sur l'accueil et l'intégration d'une personne en situation de handicap.

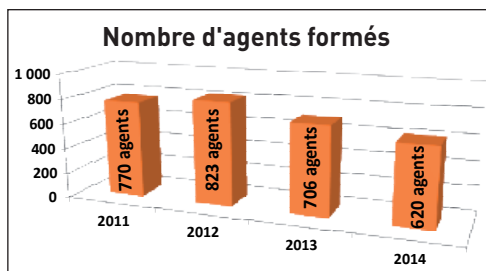
Agents en situation de handicap



pour INFO

Signature d'une convention avec le Fonds pour l'Insertion des Personnes Handicapées dans la Fonction Publique depuis 2009, ce qui favorise l'accès à l'emploi des personnes en situation de handicap.

Formation

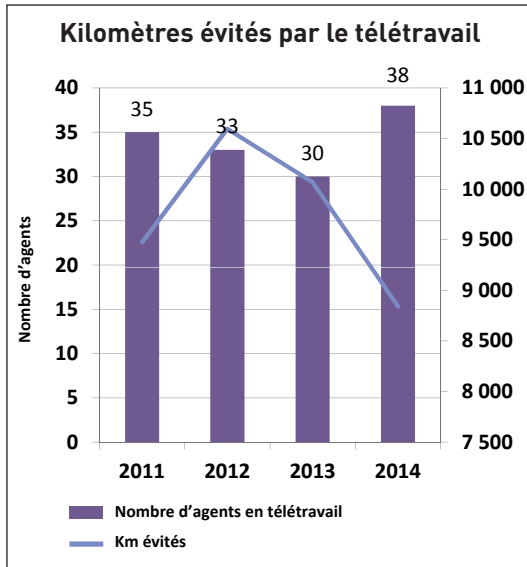


IDÉE développement durable

Une meilleure information des agents sur le remboursement des frais de transports en commun, les pratiques du télétravail et du covoiturage, permettrait de réduire efficacement les émissions liées aux trajets domicile-travail. Formaliser une offre de formation « environnement » accessible aux agents.

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

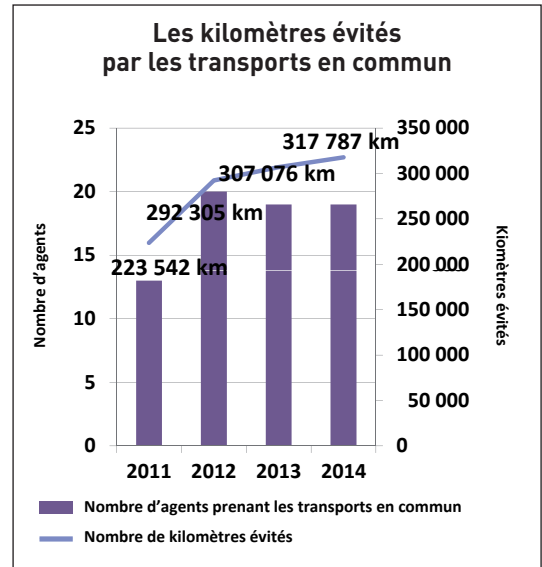
Télétravail



pour INFO

Il existe un nombre de télétravailleurs plus important en 2014 qu'en 2013. Par contre les km évités par ces agents sont moins importants du fait de l'éloignement moindre de leurs domiciles.

Transport en commun



pour INFO

Les kilomètres évités par les transports en communs sont en légère hausse.



ZOOM sur les ressources humaines.

- 100 agents ont sollicité le bureau d'action sociale (-44 %)
- 8 prêts sociaux ont été accordés (-50%)
- 49 personnes ont bénéficié d'une mobilité interne en 2014 (contre 36 en 2013)
- 8 agents en contrat avec le centre de gestion ou en contrat d'accompagnement à l'emploi ont intégré les effectifs du Conseil départemental
- 25 personnes ont bénéficié d'un contrat emploi d'avenir (+50 %).

RAPPORT SUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

D - Les axes d'amélioration en 2015

Les actions auprès des collégiens auront vocation à se multiplier (appel à reconnaissance E3D, lutte contre le gaspillage alimentaire). L'objectif de l'opération à Domfront est de diffuser les bonnes pratiques auprès des autres collèges. L'appel à reconnaissance permet d'engager les collèges dans une démarche développement durable en intégrant de bonnes pratiques (actions de sensibilisation, circuits courts...).

Suite à la mise en ligne de la plateforme Agrilocal visant à favoriser la consommation de produits locaux dans les restaurations collectives, il est prévu en 2015 une formation des producteurs et des acheteurs potentiels à l'utilisation de la plateforme.

Dans le domaine des routes, les réflexions pour planter les délaissés en bois énergie seront approfondies afin de pérenniser la ressources en bois, une ressource nécessaire à la collectivité déjà équipée de deux chaufferies bois.

Afin de diminuer les consommations d'énergies fossiles, de nombreuses actions ont été programmées en 2015 notamment l'installation de panneaux photovoltaïques. De plus, la poursuite des travaux dans les collèges permettent d'améliorer le confort des élèves. Certains travaux permettent d'envisager des économies d'énergies (isolation thermique...).

Afin de répondre à la réglementation, une consultation des fournisseurs d'électricité sera menée en 2015 en mutualisant avec les collèges. cette action devrait permettre au Conseil départemental de réaliser des économies par une mise en concurrence.

Une plateforme de comparaison des primes d'énergie a été mise en ligne en 2015. Cette plateforme financée avec le Syndicat d'énergie de l'Orne permettra à divers acteurs (habitants, entreprises...) d'accéder de manière simple et rapide aux certificats d'économie d'énergie. Ainsi, de nombreux travaux d'économie d'énergie ou de développement d'énergies renouvelables pourront donner droit à une prime en retour.

Une réflexion sera engagée afin de réaliser une convention avec l'ANAH et GRDF pour récupérer des CEE dans le cadre du programme "habiter mieux" auquel le Conseil départemental participe financièrement.

2015 sera également marquée par la poursuite de la mise en œuvre du plan climat énergie territorial.

Une des actions prioritaires du PCET est de recruter un économiste de flux. Celui-ci aura pour mission de mettre en place une solution de suivi de l'ensemble des consommations d'énergie et d'eau des bâtiments départementaux et des collèges afin d'atteindre l'objectif fixé de réduction de 30% de nos émissions de GES en 2020.

Un des axes majeurs pour lutter contre le changement climatique est d'inciter à une mobilité douce. Des mesures prévues dans le PCET peuvent permettre d'améliorer la situation pour les déplacements des agents du Conseil départemental (achats de vélos, réalisation d'un PDA). L'objectif d'un PDA est d'identifier des pistes d'améliorations concernant la mobilité des agents (covoiturage, télétravail, visioconférence...).

Enfin, il sera expérimenté la mise en place d'une collecte gratuite des papiers sur les sites départementaux basés à Alençon.

NOTES

A series of horizontal dotted lines for writing notes, spaced evenly down the page.

GLOSSAIRE

APA	Allocation Personnalisée d'Autonomie
BTP	Bâtiments et Travaux Publics
CEE	Certificat d'Économie d'Énergie
CUMA	Coopérative d'Utilisation de Matériel Agricole
CREPAN	Comité Régional d'Étude pour la Protection et l'Aménagement de la Nature en Basse-Normandie
CO2	Dioxyde de carbone
DD	Développement Durable
DJU	Degré Jour Unifié
E3D	Établissement en Démarche de Développement Durable
EHPAD	Établissement d'Hébergement pour Personnes Agées Dépendantes
ENS	Espace Naturel Sensible
ERDF	Électricité Réseau Distribution France
ESAT	Établissement ou Service d'Aide par le Travail
FDDE	Fonds Départemental de Développement Économique
FDTPE	Fonds Départemental aux Très Petites Entreprises
GES	Gaz à Effet de Serre
GRDF	Gaz Réseau Distribution France
JEM	Jeux Équestres Mondiaux
kWc	kilo Watt crête, unité représentant une puissance de panneaux photovoltaïques et correspondant au maximum de production possible par ces mêmes panneaux
LOLF	Loi Organique relative aux Lois de Finance
MDO	Médiathèque Départementale de l'Orne
PCET	Plan Climat Énergie Territorial
PCH	Prestation de Compensation du Handicap
PDA	Plan Déplacement d'Administration
PEDMA	Plan départemental d'Élimination des Déchets Ménagers et Assimilés
PMR	Personne à Mobilité Réduite
PSLA	Pôle de Santé Libéral et ambulatoire
PVE	Plan Végétal Environnement
RSA	Revenu de Solidarité Active
STEP	Station d'épuration



Conseil départemental de l'Orne
Bureau énergie-déchets-développement durable
27, boulevard de Strasbourg
CS 30528 - 61017 ALENÇON Cedex
Tél. 02 33 81 61 52
<http://www.orne.fr>